

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul prezentului act normativ**

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.116/2006 privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale”.

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul promovării actului normativ**

Prezentul act normativ a fost promovat în scopul:

- stimulării ocupării forței de muncă, preocupării pentru angajare a beneficiarilor de venit lunar de completare;
- gestionării eficiente a resurselor de muncă;
- minimalizarea cheltuielilor bugetare, evitarea irosirii resurselor financiare alocate protecției șomerilor și a comportamentului pasiv față de carieră.

#### **1. Descrierea situației actuale**

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.171/2007, reglementează acordarea măsurilor de protecție socială a persoanelor concediate colectiv de participarea pe toată perioada acordării venitului lunar de completare, la serviciile pentru stimularea ocupării și formare profesională organizate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în condițiile legi.

Conform prevederilor art.16 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.171/2007, „plata venitului lunar de completare prevăzut la art.8 alin.(1) și (3) încetează la data refuzului nejustificat de a accepta locul de muncă oferit potrivit pregătirii profesionale, refuzului de a participa la serviciile pentru stimularea ocupării și de formare profesională, la serviciile de consiliere și mediere oferite de agenția pentru ocuparea forței de muncă la care persoanele sunt înregistrate, în condițiile Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.”

## **2. Schimbări preconizate**

Pentru eliminarea principalelor obstacole sau insuficiențe cu care serviciul public de ocupare se confruntă în reinsertia pe piața muncii a beneficiarilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.116/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.171/2007, care pot conduce la dezechilibre pe plan economic, se impune adoptarea de măsuri imediate pentru:

➤ *Extinderea motivelor pentru care prin refuz nejustificat se procedează la încetarea plății venitului lunar de completare:*

○ Refuzul unui loc de muncă situat la o distanță mai mare de 50 km. de localitatea de domiciliu (pe teritoriul României), în condițiile în care angajatorul oferă condiții de transport sau locuință – *art.16 alin.(2) lit.a*);

○ Refuzul locului de muncă motivat de primirea unui salariu egal sau mai mic decât venitul de completare – *art.16 alin.(2) lit.b*);

○ Neparticiparea la programe de reconversie profesională furnizate gratuit de agențiile de ocupare, sub formă de servicii de inițiere, calificare, recalificare, perfecționare și specializare – *art.16 alin.(2) lit.b*);

➤ *Întărirea funcțiilor de control ale ANOFM cu privire la motivele prezentate de beneficiarii veniturilor de completare pentru refuzarea locurilor de muncă oferite:*

○ Încetarea plății venitului de completare în cazul beneficiarilor identificați că prestează activități lucrative fără forme legale – *art.16 alin.(1)*);

○ Încetarea plății venitului de completare în cazul beneficiarilor a căror documente medicale ce au stat la baza refuzului unui loc de muncă sunt infirmate de comisiile de expertiză medicală – *art.16 alin.(3)*);

○ Obligația agențiilor de ocupare de a monitoriza beneficiarii de venit de completare care au refuzat locuri de muncă pe baza documentelor medicale care atestă starea de sănătate necorespunzătoare pentru prestarea unei munci, în vederea integrării cât mai rapide în muncă – *art.17*);

○ Obligația angajatorului de a comunica agenției de ocupare a motivelor pentru care refuză angajarea unui beneficiar de venit de completare – *art.23 alin.(1<sup>l</sup>)*.

## **3. Alte informații**

Actul normativ, așa cum este în prezent formulat și după introducerea modificărilor prevăzute mai sus, va asigura implementarea, în mod unitar și nediscriminatoriu, unor forme de protecție socială care să nu ducă la un comportament pasiv față de muncă al beneficiarilor, urmărindu-se îmbunătățirea aplicării mijloacelor de prevenire a excluziunii de pe piața muncii și de sprijinire a beneficiarilor de forme de protecție reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.171/2007, prin stabilirea unui program de cooperare mai strâns între agențiile de ocupare și ofertanții de locuri de muncă pentru creșterea accesului la locurile de muncă vacante din zonă a beneficiarilor actuali și viitori.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

**1. Impact macro-economic**

Prevederile prezentului act normativ se orientează către asigurarea de servicii de formare profesională, consiliere și mediere persoanelor disponibilizate prin concedieri colective și mai ales către încadrarea în muncă a persoanelor beneficiare de venit lunar de completare.

Aplicarea prevederilor prezentului act normativ stimulează atât angajatorii cât și angajații, prin corelarea cererii și ofertei de pe piața muncii.

**2. Impact asupra mediului de afaceri**

Sprijinirea angajatorilor în dezvoltarea activității lor, prin asigurarea de forță de muncă, din rândul persoanelor beneficiare de venit lunar de completare, pentru ocuparea locurilor de muncă vacante.

**3. Impact social**

Reducerea ratei șomajului și a comportamentului pasiv față de muncă al beneficiarilor.

**4. Impact asupra mediului**

Nu este cazul

**5. Alte informații**

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani			Media pe cinci ani	
		3	4	5	6	7
1	2					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat-bugetul asig. pt. șomaj mii lei - se urmărește minimalizarea cheltuielilor bugetare prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.171/2007. b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

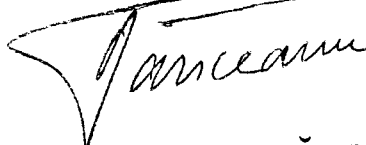
<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>
<b>2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie</b> Nu e cazul
<b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b> Nu e cazul
<b>4. Evaluarea conformității</b> Nu e cazul

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
<b>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</b> Nu e cazul		
<b>6. Alte informații</b>		
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Actul normativ prezentat a fost supus dezbaterii partenerilor sociali, fiind totodată respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.		
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Nu e cazul.		
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Nu e cazul.		
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Nu e cazul.		
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1397/11 octombrie 2007. De asemenea, Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1916/15 octombrie 2007.		
<b>6. Alte informații</b>		

<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</b>
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea promovării prezentului act normativ</b> A fost supus dezbaterii publice, conform procedurilor în vigoare.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Nu e cazul.
<b>3. Alte informații</b>
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Nu e cazul.
<b>2. Alte informații</b>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.116/2006 privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU**

## TABEL COMPARATIV

OUG nr.116/2006	Proiect de OUG de modificare și completare a OIUG 116/2006
<p>Art.14</p> <p>(3) În situația în care persoanele beneficiare de venit lunar de completare nu îndeplinesc obligațiile prevăzute la art. 13 alin. (2) lit. a) din cauza arestării preventive sau din cauza îmbolnăvirii, dovedită cu certificat medical, perioada de suspendare prevăzută la alin. (1) nu face parte din perioada de acordare a venitului lunar de completare, prevăzută la art. 8 alin. (2).</p>	<p><b>1. Alineatul (3) al articolului 14 va avea următorul cuprins:</b></p> <p>“(3) În situația în care persoanele beneficiare de venit lunar de completare nu îndeplinesc obligațiile prevăzute la art. 13 alin. (2) lit. a) din cauza arestării preventive sau din cauza îmbolnăvirii, dovedită cu certificat medical, confirmat de comisiile de expertiză medicală, perioada de suspendare prevăzută la alin. (1) nu face parte din perioada de acordare a venitului lunar de completare, prevăzută la art. 8 alin. (2).”</p>
<p>ART. 16</p> <p>(1) Plata venitului lunar de completare prevăzut la art. 8 alin. (1) și (3) încetează la data refuzului nejustificat de a accepta locul de muncă oferit potrivit pregătirii profesionale, refuzului de a participa la serviciile pentru stimularea ocupării și de formare profesională, la serviciile de consiliere și mediere oferite de agenția pentru ocuparea forței de muncă la care persoanele sunt înregistrate, în condițiile Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(2) Nu se consideră refuz nejustificat, în sensul alin. (1), starea de sănătate necorespunzătoare pentru prestarea unei munci, justificată în baza unui certificat medical prezentat de persoanele în cauză în termen de 30 de zile de la intervenirea acesteia.</p>	<p><b>2. Articolul 16 va avea următorul cuprins:</b></p> <p>“Art.16 (1) Plata venitului lunar de completare prevăzut la art. 8 alin. (1) și (3) încetează la data refuzului nejustificat de a accepta locul de muncă oferit potrivit pregătirii profesionale, refuzului de a participa la serviciile pentru stimularea ocupării și de formare profesională, la serviciile de consiliere și mediere oferite de agenția pentru ocuparea forței de muncă la care persoanele sunt înregistrate, în condițiile Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare și la data depistării că prestează activități lucrative fără forme legale.</p> <p>(2) - Se consideră refuz nejustificat, în sensul alin. (1) refuzul motivat de:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) situarea locului de muncă oferit la o distanță mai mare de 50 Km. de localitatea de domiciliu (pe teritoriul României), în condițiile în care angajatorul oferă condiții de transport sau locuință;</li> <li>b) primirea unui salariu egal sau mai mic decât venitul de completare;</li> <li>c) neparticiparea la programe de reconversie profesională furnizate gratuit de agențiile de ocupare sub formă de servicii de inițiere, calificare, recalificare, perfecționare și specializare;</li> </ol> <p>(3) Nu se consideră refuz nejustificat, în sensul alin. (1), starea de sănătate necorespunzătoare pentru prestarea unei munci, justificată în baza unui certificat medical, confirmat de comisiile de expertiză medicală și prezentat de persoanele în cauză în termen de 30 de zile de la intervenirea acesteia.”</p>
<p>ART. 17</p> <p>Măsura suspendării, a revocării suspendării și a încetării plății venitului lunar de completare se stabilește prin decizii ale directorilor executivi ai agențiilor pentru ocuparea forței de muncă.</p>	<p><b>3. Articolul 17 va avea următorul cuprins:</b></p> <p>“Art. 17 (1) Agențiile pentru ocuparea forței de muncă au obligația de a monitoriza:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) beneficiarii de venit de completare care au refuzat locuri de muncă pe baza documentelor medicale care atestă starea de sănătate necorespunzătoare pentru prestarea unei munci, în vederea integrării cât mai rapide în muncă;</li> <li>b) ofertele zilnice de locuri de muncă, în vederea încadrării în muncă, potrivit pregătirii profesionale, a beneficiarilor de venit de completare aflați în evidență.</li> </ol>

OUG nr.116/2006	Proiect de OUG de modificare și completare a OIUG 116/2006
	(2) Măsura suspendării, a revocării suspendării și a încetării plății venitului lunar de completare, precum și sancționarea propriilor angajați, conform legii, care nu respectă prevederile art.17 alin.(1) se stabilește prin decizii ale directorilor executivi ai agențiilor pentru ocuparea forței de muncă.”
	<p><b>4. După alineatul (1) al articolului 23 se introduce un alineat nou, alineatul (11) cu următorul cuprins:</b></p> <p>“(11) – Angajatorii care refuză încadrarea în muncă, în condițiile legii, a persoanelor beneficiare de venit lunar de completare, au obligația de a anunța în termen de 3 zile agențiile pentru ocuparea forței de muncă în evidența cărora s-au aflat aceste persoane, motivul refuzului.”</p>
<p>ART. 24</p> <p>b) nerespectarea obligației prevăzute la art. 23 alin. (1).</p>	<p><b>5. Litera b) a articolului 24 va avea următorul cuprins:</b></p> <p>“b) nerespectarea obligației prevăzute la art.23 alin.(1) și (1^1).</p>
	<p><b>ART.II</b></p> <p>Prevederile prezentei oronanțe de urgență se aplică tuturor beneficiarilor de venit de completare aflați în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă.</p>